

# Características, avances y desafíos en la construcción del Sistema Nacional de Cuidados en Uruguay

Daniel Olesker  
Ministro de Desarrollo Social

Encuentro Internacional “Hacia Políticas de cuidado infantil en América  
Latina con estándares de calidad.  
Montevideo, agosto 2014

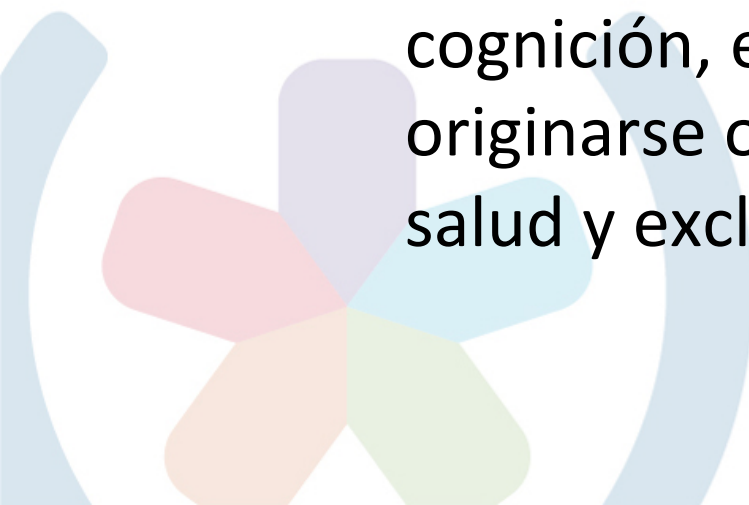
# ¿Qué son los cuidados?

- **Pocas especies necesitan mayor proporción de cuidados que la humana.** Desde el nacimiento hasta el final de la vida, diversos motivos y circunstancias hacen que las personas necesiten de otros para desarrollarse y vivir en plenitud.
- Se trata de una **función social** que implica tanto la promoción de la autonomía personal como la atención y asistencia a las personas dependientes.
- Se entiende por **dependencia** aquella situación en que se requiera de otra persona para llevar adelante actividades de la vida diaria tales como: alimentarse, bañarse, vestirse, moverse, realizar trámites o actividades fuera del hogar. (la dependencia puede ser transitoria, permanente o crónica, o asociada al ciclo de vida de las personas.)
- **No se trata del proceso de atención a la enfermedad**, en su evento agudo o crónico. Este es y será responsabilidad del Sistema de Salud.

# ¿Quiénes lo necesitan?

## **Primera infancia: el desarrollo infantil como objetivo.**

Es importante tener en cuenta que hasta los 3 años se produce el desarrollo y maduración de visión, audición, lenguaje, cognición, etc. Pero también pueden originarse o potenciarse problemas de salud y exclusión social.



# ¿Quiénes lo necesitan?

- **Adultos mayores en situación de dependencia.**

El envejecimiento demográfico ubica a Uruguay como el país más envejecido en la región con un marcado perfil feminizado. Si bien no tienen patologías invalidantes, sí necesitan de ayudas en determinados aspectos.

## **Personas con discapacidad que genere dependencia.**

La discapacidad en forma prolongada o permanente, puede surgir en cualquier momento del ciclo vital. Una mención especial merecen las personas con trastornos de salud mental, tradicionalmente excluidas socialmente.

# La situación actual

- Transformación de las familias : ingreso de las mujeres al mundo del trabajo, residencias unipersonales, etc.
- Transformación demográfica: baja natalidad, envejecimiento.
- Desigual calidad y falta de regulación de los servicios existentes.
- Déficit de oferta pública.
- Déficit de formación e informalidad de las tareas de cuidado.
- Impacto de los requerimientos de cuidado en la perpetuación de situaciones de pobreza.

El reconocimiento de derechos sociales por parte del Estado.

La atención a las personas en situación de dependencia y la promoción de su autonomía personal son un nuevo reto para las políticas sociales.

La consideración de la dinámica demográfica del país.

La obligación del Estado de propiciar las condiciones para que varones y mujeres tengan derecho a elegir SER CUIDADORAS/ES.

### **Los fundamentos económicos :**

- 1. El progresivo aumento de las tasas de actividad femenina.**
- 2. Las bases para el desarrollo económico de largo plazo.**
- 3. La provisión de cuidados por parte del mercado presenta problemas que justifican la intervención estatal.**

Una Política Pública Universal que articule las necesidades con las prestaciones, mediante un fuerte componente regulatorio, y con un esquema de financiamiento adecuado y aceptado socialmente.

---



Promueve la corresponsabilidad entre Estado, mercado y comunidad así como entre hombres y mujeres y entre generaciones.

Fomenta la oferta de servicios, tanto públicos como privados.

Regula la oferta actual de servicios, tanto de residencias, de cuidados u otros.

Fortalece y profesionaliza la tarea de cuidado a través de la capacitación de cuidadores/as.

---



## Programas y prestaciones

### Primera infancia

- Centros públicos de cuidado infantil para niños de 0 a 3 años.
- Licencias laborales que contribuyen con el cuidado infantil con nueva ley aprobada en 2013.
- Cuidado a tiempo completo.

### Personas Adultas Mayores

- Cupos cama en Hogares de Larga Estadía para pasivos/as.
  - Hospital – Centro Geriátrico “Dr. Luis Piñeyro del Campo”:
  - Red de Hogares de ASSE en el Interior.
  - Programa Fortalecimiento de la Sociedad Civil.
  - Casas asistidas y similares del MIDES .
-

## Programas y prestaciones

### Personas con Discapacidad

- Centros públicos de atención a la discapacidad.
- Centro Casa Gardel: Actualmente es parte de ASSE.
- Programa de asistentes personales en vías de implementación.

### Personas con discapacidad por trastornos mentales graves y persistentes:

- Colonias “Santín Carlos Rossi” y “Dr. Bernardo Etchepare”.
  - Centros Diurnos de Rehabilitación de Salud Mental.
  - Cotolengos “Don Orión” Masculino y Femenino (Transferencias).
-

## Programas y prestaciones

Programas pilotos de todas las poblaciones

- Teleasistencia – BPS y ANTEL.
  - Piloto de inclusión de niños y niñas con discapacidad en centros CAIF. – MIDES/INAU.
  - Bonos Cuidado para Primera Infancia – MIDES.
  - Bonos de hogares de larga estadía – MIDES.
-

## Instrumentos

### Baremos de dependencia

Los baremos de dependencia establecen una forma unificada de determinar si hay o no dependencia en las personas, y en qué grado la presentan. Por dependencia se entiende requerir ayuda de otros para desarrollar tareas básicas de la vida diaria.

Por tanto, el baremo determina:

- En qué tipos de funciones, las dificultades para ejercerlas de forma plena genera dependencia.
  - Cuáles serán consideradas actividades básicas de la vida diaria.
  - Qué niveles de dependencia se establecen, según el grado de dificultad que las personas presenten en esas actividades.
-

## Gasto actual en cuidados (en dólares anuales)

Primera Infancia

91.724.273

Discapacidad

56.731.309

Adulto mayor

13.106.058

**Total**

**161.561.640**

---



## **En base a la persona que requiere cuidados:**

- según el grado de dependencia.
- según la composición del hogar.

## **En base a la carga de cuidado de la familia:**

- según el número de personas dependientes en el hogar y las horas de cuidado necesarias en relación al número de adultos/as del hogar.

## **En base a la persona que cuida:**

- según la condición de empleo de la persona que cuida.
- según el nivel educativo de la persona que cuida.

## **En base a las condiciones de la vivienda:**

- según sea la misma será posible o no el cuidado domiciliario.

Población	Política	Cantidad de beneficiarios/as totales a 2015	Cantidad de benef. incremental período 2015-2020	Cantidad de beneficiarios/as totales a 2020
<b>Primera infancia</b>	<b>Licencias</b>	-		
	<b>Bonos- 0 a 2 años</b>	<b>500</b>	<b>1.500</b>	<b>2.000</b>
	<i>CAIF - casa cuna (45 días a 11 meses)</i>	-	400	400
	<i>CAIF - diaria 1 año - 20 horas</i>	-	10.000	10.000
	<i>CAIF - diaria 1 año - 40 horas</i>			
	<i>CAIF - diaria 2 años - 20 horas</i>	12.700	17.300	30.000
	<i>CAIF - diaria 2 años - 40 horas</i>			
	<i>CAIF - diaria 3 años - 20 horas</i>	12.000	-	12.000
	<i>CAIF - diaria 3 años - 40 horas</i>			
	<b>Total CAIF (sin EO)</b>	<b>24.700</b>	<b>27.700</b>	<b>52.400</b>
	<b>ANEP</b>	<b>8.000</b>	<b>15.500</b>	<b>23.500</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>33.200</b>	<b>44.700</b>	<b>77.900</b>

# Incorporación de usuarios/as

Población	Política	Cantidad de beneficiarixs totales a 2015	Cantidad de benef. incremental período 2015-2020	Cantidad de benef. totales a 2020
<b>Adultos/as mayores</b>	<i>Cuidado domiciliario 15hs</i>	-	22.000	22.000
	<i>Cuidado domiciliario 30hs</i>	-	-	-
	<b>Total cuidados domiciliarios</b>	-	<b>22.000</b>	<b>22.000</b>
	<b>Teleasistencia</b>	-	<b>90.000</b>	<b>90.000</b>
	<b>Bonos en HLE privados</b>	-	<b>500</b>	<b>500</b>
	<b>HLE públicos</b>	<b>900</b>	<b>100</b>	<b>1.000</b>
	<b>Centros diurnos</b>	-	<b>5.000</b>	<b>5.000</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>900</b>	<b>117.600</b>	<b>118.500</b>
<b>Discapacidad</b>	<i>Cuidado domiciliario 20hs</i>	2.500	4.500	7.000
	<i>Cuidado domiciliario 30hs</i>	-	-	-
	<b>Total cuidados domiciliarios</b>	<b>2.500</b>	<b>4.500</b>	<b>7.000</b>
	<b>Teleasistencia</b>	-	<b>32.500</b>	<b>32.500</b>
	<b>Bonos HLE</b>	-	-	-
	<b>Colonias</b>	<b>1.000</b>	-	<b>1.000</b>
	<b>Centros Diurnos</b>	-	-	-
	<b>TOTAL</b>	<b>3.500</b>	<b>37.000</b>	<b>40.500</b>



<b>Población</b>	<b>Cantidad de beneficiarios/as totales a 2015</b>	<b>Cantidad de beneficiarios/as incremental período 2015-2020</b>	<b>Cantidad de beneficiarios/as totales a 2020</b>
<b>Primera infancia</b>	<b>33.200</b>	<b>44.700</b>	<b>77.900</b>
<b>Adultos/as mayores</b>	<b>900</b>	<b>117.600</b>	<b>118.500</b>
<b>Discapacidad</b>	<b>3.500</b>	<b>37.000</b>	<b>40.500</b>
<b>TOTAL</b>	<b>36.700</b>	<b>199.300</b>	<b>236.900</b>

Fuente: MIDES/DNPS

# Nuevas personas cuidadoras para el sistema de cuidados

<b>PRIMERA INFANCIA</b>	<b>Total usuarios/as incrementales 2020</b>	<b>Relación usuario/a-cuidador/a</b>	<b>Turnos de un/a cuidador/a</b>	<b>Total cuidadores /as incrementales 2020</b>
Licencias		0		0
Cuidados domiciliarios 20hs		1	2	0
Centros públicos				
<i>CAIF- casa cuna</i>	400	5	2	40
<i>CAIF- 1 año</i>	10000	5	1,5	1333
<i>CAIF- 2 años</i>	17300	12	1,5	961
<i>CAIF- 3 años</i>		12	1,5	
<i>ANEP</i>	15500	15	1,5	689
Centros privados				
<i>1 año</i>		5	1,5	0
<i>2 años</i>		7	1,5	0
<i>3 años</i>		15	1,5	0
Bonos en centros privados	1500	7	1,5	143
<b>TOTAL P.I.</b>				<b>3166</b>

# Nuevas personas cuidadoras para el sistema de cuidados

	Total usuarios/as incrementales 2020	Relación usuario/a- cuidador/a	Turnos de un cuidador/a	Total cuidadores/as incrementales 2020
<b>PERSONAS ADULTAS MAYORES</b>				
Cuidados domiciliarios 15hs	22000	1	3	7333
Cuidados domiciliarios 30hs	0	1	1	0
Teleasistencia	90000	400	1	225
Centros diurnos	5000	12	1	417
Bonos HLE	500	7	1	71
HLE regionales	100	4	1	25
<b>TOTAL AAMM</b>				<b>8071</b>
<b>PERSONAS CON DISCAPACIDAD</b>				
Cuidados domiciliarios 20hs	4500	1	2	2250
Cuidados domiciliarios 30hs	0	1	1	0
Teleasistencia	32500	400	1	81
Centros diurnos	0	12	1	0
Bonos HLE	0	7	1	0
<b>TOTAL P.DISC.</b>				<b>2331</b>

# Nuevas personas cuidadoras para el sistema de cuidados

<b>PRIMERA INFANCIA</b>	<b>3166</b>
-------------------------	-------------

<b>PERSONAS ADULTAS MAYORES</b>	<b>8071</b>
-------------------------------------	-------------

<b>PERSONAS CON DISCAPACIDAD</b>	<b>2331</b>
--------------------------------------	-------------

<b>Total</b>	<b>13569</b>
--------------	--------------

Prestación	Beneficiarios/as total	Beneficiarios/as incremental	Gasto incremental anual sin copagos (U\$S)
Licencias	38.000	38.000	13.000.000
Bonos primera infancia	2.000	1.500	2.677.985
CAIF (sin EO)	52.400	27.700	70.614.902
ANEP	23.500	15.500	24.260.870
Cuidado domiciliario	29.000	26.500	94.249.333
Teleasistencia	122.500	122.500	6.432.416
Bonos HLE	500	500	5.250.952
Centros diurnos	5.000	5.000	5.250.952
<b>Total</b>	<b>272.900</b>	<b>237.200</b>	<b>221.737.409</b>

# Muchas gracias.

Daniel Olesker  
Ministro de Desarrollo Social

Encuentro Internacional “Hacia Políticas de cuidado infantil en América  
Latina con estándares de calidad.  
Montevideo, agosto 2014

---