

Encuentro: Hacia políticas de cuidado infantil en América Latina con estándares de calidad

27 al 29 de agosto de 2014

Montevideo, Uruguay

Versión borrador julio 2014

Objetivo

El encuentro tiene el objetivo de extraer, sistematizar y socializar lecciones entre los países pertenecientes a América Latina sobre estándares de calidad en políticas de cuidado infantil, tomando en cuenta la dimensión de la institucionalidad y del financiamiento que se ve involucrada. El debate se centrará en torno a los estándares de calidad de las políticas de cuidado infantil. Sin embargo, un análisis serio y completo de este tema implica tomar en cuenta la dimensión fiscal involucrada (en términos del esfuerzo de financiamiento) y los retos de coordinación y articulación a nivel en términos de su institucionalidad. Es por eso que el encuentro se centrará en *estándares de calidad* de las políticas de cuidado infantil, pero analizando transversalmente los temas de institucionalidad y financiamiento.

El trabajo a realizarse será informado a partir de un estudio desarrollado por CEPAL sobre estándares de calidad de los servicios de cuidado a la primera infancia, en el marco del acuerdo de cooperación con EUROsociAL II, y contará con presentaciones a cargo de personas expertas, tanto latinoamericanas como europeas, en materia de institucionalidad y financiamiento de políticas de cuidado infantil con estándares de calidad. A partir del análisis de este estudio, el encuentro se centrará en la discusión de lecciones aprendidas entre países latinoamericanos y buenas prácticas de la experiencia de países europeos y en el aprendizaje mutuo entre los “policy makers”.

Del encuentro se desprenderá un documento de lineamientos estratégicos que puedan inspirar una política de primera infancia con altos estándares de calidad, apropiada institucionalidad social y solidez fiscal. Dicho documento de consensos básicos será elaborado conjuntamente por los participantes, y firmado por los representantes de los países.

Fundamentación

La problemática del cuidado cobró una creciente relevancia durante los últimos años, hasta consolidarse como un tema central dentro del campo de las políticas públicas de protección social. Desde un enfoque de derechos, implica que todo ciudadano tiene derecho tanto a cuidar como a ser cuidado, incluyendo cuestiones relativas a acceso a servicios de cuidado, educación inicial, tiempo y dinero para cuidar, etc. En este sentido, los grupos poblacionales que por sus particularidades constituyen el foco de las políticas públicas de cuidado son los niños, niñas y adolescentes, los adultos mayores y las personas con discapacidad.

La manera en que las sociedades abordan y organizan la provisión de cuidados impacta en la inserción laboral de las personas y afecta en forma desventajosa a las familias con menos recursos. En las últimas décadas produjo una inserción masiva de las mujeres en el mercado de trabajo, sin que se haya modificado la manera en la cual se organiza el cuidado de las personas dependientes del hogar. Las mujeres son, todavía, las principales responsables de esta tarea. En general, las familias que poseen mayores recursos económicos pueden cubrir sus necesidades de cuidado a través de establecimientos dedicados a esta actividad (jardines maternos, de infantes, etc.) o de la contratación de personas dedicadas a esta tarea. En cambio, las familias con menores ingresos no tienen esta

posibilidad, lo cual afecta el acceso equitativo al empleo o a la realización de actividades para mejorar la empleabilidad, como la orientación laboral o formación para el trabajo. De este modo, se evidencia que la problemática del cuidado está atravesada en forma transversal por una perspectiva de género, ya que las actividades vinculadas con la provisión de servicios asociados están, por lo general, a cargo de las mujeres. Esto tiene implicancias significativas en las oportunidades y opciones de realización personal y laboral de las mujeres, y afecta el logro de la igualdad de género.

América Latina se encuentra atravesando un proceso de transición demográfica avanzada y envejecimiento. Así, mientras las cohortes de población adulta mayor se expanden, aquellas que corresponden a los niños y niñas se contraen, lo que genera a futuro un desafío económico y social. Además, existe un desbalance etario del bienestar, es decir, una sobrerrepresentación de los niños, niñas y jóvenes en la pobreza en comparación con otros grupos de edad (Rossel, 2013). Los datos de los últimos 20 años en la región muestran que este fenómeno se profundiza durante la década, mientras que la década del 2000 muestra una reducción significativa de los niveles de pobreza e indigencia en toda la región, incluyendo en infancia. Sin embargo, se observa un aumento del ratio entre pobreza en niños y en el total de la población entre 18 y 64 años, entre 1990 y 2010 (Rossel, 2013).

Este contexto llama la atención sobre la importancia de invertir en primera infancia, que permitirá no solo reducir el fenómeno de infantilización de la pobreza sino que, también, asegurar una mayor productividad para la sociedad que permita afrontar con éxito el desafío de la transición demográfica. Algunas estimaciones realizadas por Heckman indican que por cada 1 U\$\$ invertido en políticas de desarrollo infantil temprano de calidad existe un retorno de hasta 17 U\$\$ (UNICEF, 2010) (Alegre, 2013). Las intervenciones de calidad en las primeras etapas de la vida de un niño o niña tendrán impacto en términos del desarrollo de su capacidad cognitiva, desarrollo neuronal y desempeño escolar y laboral (Rossel, 2013). Finalmente, estas inversiones tendrán efectos positivos en términos de equidad de género y permiten asegurar los derechos de los niños y niñas, establecidos en las convenciones internacionales.

La región de América Latina ha avanzado, especialmente en los últimos 15 años, fortaleciendo las políticas públicas de cuidado. Sin embargo, en la mayoría de los casos, enfrentan serios desafíos de cobertura y escala. Salvo contadas excepciones, las políticas públicas de cuidado carecen de una visión integralidad de la problemática que les permita avanzar hacia esquemas de corresponsabilidad social en materia de cuidado (tanto entre el Estado y las familias como entre los varones y las mujeres que conviven al interior de estas últimas), lo cual implicaría también considerar la cuestión de la oferta privada-mercantil y comunitaria.

Los avances que se han dado en la región suelen ser parciales pero complementarios. Los cambios registrados reflejan la heterogeneidad existente entre los países de la región, que presentan distintos grados de avance en sus políticas de protección social en general, y de cuidado en particular. Además, los países federales enfrentan desafíos propios de la articulación interjurisdiccional que deben ser abordados en su especificidad.

De esta forma, se abre una importante oportunidad de socializar lecciones en torno a las ventajas comparativas de cada caso innovador. Adicionalmente, dado su incipiente desarrollo, las políticas públicas de cuidado en la región se encuentran en un momento oportuno para incorporar lecciones aprendidas, basadas en prácticas de la experiencia europea, que ha enfrentado dilemas similares a los que enfrenta la región hace ya algunas décadas.

Así, el debate se centrará en torno a los estándares de calidad de las políticas de cuidado infantil. Sin embargo, un análisis serio y completo de este tema implica tomar en cuenta la dimensión fiscal involucrada (en términos del esfuerzo de financiamiento) y los retos de coordinación y articulación a nivel en términos de su institucionalidad. Es por eso que el Encuentro se centrará en *estándares de calidad* de las políticas de cuidado infantil, pero analizando transversalmente los temas de institucionalidad y financiamiento.

Co-organiza:

RECÍPROCAMENTE.NET

LA RED PARA
LA INCLUSIÓN
SOCIAL ACTIVA.

Se invitará a participar a los países que se encuentran trabajando con EUROsociAL II en materia de cuidados: Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Perú y Uruguay. Se espera que los participantes de los países tengan responsabilidad en materia de sus políticas de cuidado de primera infancia y asistan al Encuentro habiendo realizado un análisis sobre sus políticas de cuidado infantil en lo que refiere a estándares de calidad, tomando en cuenta las dimensiones de institucionalidad y financiamiento.

Metodología y productos

El Encuentro tendrá una duración de tres días. Se contará con una sesión plenaria de presentación del estudio realizado por CEPAL/EUROsociAL II acerca de estándares de calidad de políticas de cuidado infantil, así como con la presentación de expertos en materia de institucionalidad y financiamiento de políticas de cuidado infantil con estándares de calidad.

Además, se contará con sesiones de presentación breve de algunas experiencias nacionales que cuentan con avances específicos en cada temática. A continuación, se trabajará en grupos para la discusión de las lecciones aprendidas y prácticas innovadoras identificadas, especialmente considerando sus condiciones de factibilidad.

Los resultados del Encuentro serán sistematizados en una relatoría, junto con el documento de lineamientos.

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

OPC: c/ Beatriz de Bobadilla, 18 : 28040 Madrid - España : Tel.:+34 915 914 600: info@programaeurosocial.eu

Programa de actividades

Día 27 de agosto: sesiones de trabajo

09.00 – 09.30: Acreditaciones

09.30 – 10.00: Presentación de los objetivos del Encuentro

- Andrés Scagliola, director Nacional de Políticas Sociales, Ministerio de Desarrollo Social del Uruguay (MIDES).
- Andrea Mónaco, Instituto Italo Americano (IILA), coordinación Área Políticas Sociales, EUROsociAL II
- Claudia Gintersdorfer, Encargada de Negocios, Delegación de la Unión Europea en Montevideo.
- Nieves Rico, Oficial a Cargo, División de Desarrollo Social, CEPAL.

10.00 – 11.30: **Sesión de apertura: El Estado actual del Sistema Nacional de Cuidados en Uruguay.** Presentación de las características, avances y desafíos de construcción del Sistema. Presentación del Uruguay Crece Contigo.

Presenta:

- Daniel Olesker, Ministro de Desarrollo Social del Uruguay (MIDES).
- Crisitina Lustemberg, directora del programa Uruguay Crece Contigo/Presidencia de la República

11.30 – 12.00 **La política de atención a la primera infancia de la UE: Investing in Children**

Presenta: Lluís Francesc Peris, Universidad La Sapienza, Roma.

12.00– 12.30: Sesión de preguntas y respuesta

Modera: Gala Díaz Langou, CIPPEC, socio operativo EUROsociAL II.

12.00 – 13.30 Almuerzo

13.30 – 14.50: **Sesión I: Estándares de cuidado infantil.**

13.30 – 14.00 Presentación del Estudio EUROsociAL/CEPAL “. Principales avances y desafíos en América Latina.

- Presenta: Flavia Marco Navarro (persona experta a cargo del estudio).

14.00 -14.50 El aporte internacional del modelo Toscana de cuidado infantil en Europa y Colombia.

- Presenta: Aldo Fortunati (Director del Área Educativa del *Istituto degli Innocenti* de Florencia) (35 minutos)
- Comentan: Sol Indira Quinceno Forero y Natalia Quiñones Andrade, Presidencia de la República. La situación actual de Colombia en primera infancia. (15 minutos).

14.50 -15.50 Moderación, comentarios y debate: Nieves Rico (Oficial a Cargo, División de Desarrollo Social, CEPAL) y Lluís Francesc Peris (Universidad La Sapienza, Roma.)

15.50 – 16.20: Pausa café

16.20 – 18.00 **Sesión 2: el financiamiento y la institucionalidad para las políticas de cuidado infantil con estándares de calidad**

16.20 – 16.50: Presentación: El financiamiento de las políticas de cuidado infantil con estándares de calidad

Presenta:

- Javier Curcio, persona experta, consultor UNICEF. Esquemas de financiamiento y esfuerzos fiscales en las políticas de primera infancia con estándares de calidad.

16.50 – 17.20 Presentación: La institucionalidad de las políticas de cuidado infantil con estándares de calidad: sistemas de acreditación – autorización, modalidades de acceso, modalidades de contratación de parte del Estado articulación pública-privada. El caso búlgaro.

- Presentación a cargo de Tsveta Petkova, persona experta (Bulgaria).

17.20 – 17.40 La nueva institucionalidad de infancia en Chile: la creación y funcionamiento del Consejo Nacional de la Infancia.

- Presenta: Jorge Álvarez, Consejo Nacional de la Infancia, Chile.

17.40-18.00 Sesión de preguntas y respuesta

Modera: Jorge Ferrando, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU).

Día 28 de agosto: trabajo en grupos

09.00 – 09.20 **Presentación del Trabajo de grupo y del documento de base a discutir:**

- Presentación a cargo de: Gala Díaz Langou y Carolina Aulicino (CIPPEC, socio operativo EUROSociAL II)

09.20 – 11-20 Trabajo de los grupos 1 y 2 sobre estándares de calidad. Generación de consensos básicos entre los funcionarios presentes a partir del documento base.

- Facilitador grupo 1: Gala Díaz Langou, CIPPEC, socio operativo EUROSociAL II.
- Facilitador grupo 2: Lluís Peris, persona experta.

11.20 – 11.30 **Pausa Café**

11.30 – 13.00: Trabajo de grupos 1 y 2:

- Esquemas de financiamiento necesarios para alcanzar sistemas de servicios de cuidado infantil con estándares de calidad.

13.00 – 14.00 **Almuerzo**

14.00 – 15.30 Trabajo de grupos 1 y 2:

- La institucionalidad necesaria para alcanzar sistemas de servicios de cuidado infantil con estándares de calidad

15.30 – 17.30: Presentación de los resultados de los trabajos de los Grupos 1 y 2 y debate en plenaria.

17.30 hs: **Cierre de jornada general**

17.30 – 18.30 Del documento base a los lineamientos estratégicos a partir de los resultados del Encuentro

- Sesión cerrada a cargo de una Comisión (conformada por socios de EUROsociAL II y personas expertas) que reelaborará el documento base para producir los lineamientos estratégicos incorporando los consensos alcanzados sobre política de cuidado infantil con estándares de calidad, apropiada institucionalidad social y solidez fiscal.

Día 29 de agosto Cierre y Side Event

09.00 – 10.30 Discusión y aprobación del documento de lineamientos estratégicos sobre política de cuidado infantil con estándares de calidad, apropiada institucionalidad social y solidez fiscal

- Modera: Gala Díaz Langou, CIPPEC, socio operativo EUROsociAL II.

10.30 – 11.30: Conclusiones generales del Encuentro.

- Gala Díaz Langou, CIPPEC, socio operativo EUROsociAL II.
- Representante del gobierno uruguayo a definir.
- Andrea Mónaco, Instituto Italo Americano (IILA), coordinación Área Políticas Sociales, EUROsociAL II
- Claudia Gintersdorfer, Encargada de Negocios, Delegación de la Unión Europea en Montevideo.

11.30 Café de despedida

11.30 – 13.30: Side Event: las políticas de cuidado para adultos mayores

11.30 – 12.15 Presentación del Estudio EUROsociAL/CEPAL “. Principales avances y desafíos en América Latina.

- Presenta: Nélide Redondo (persona experta a cargo del estudio)

12.15 -12.45 Presentación de las políticas de cuidado para adultos mayores de Uruguay

- Presenta: Adriana Rovira - directora de la Dirección Nacional de Adultos Mayores, del Uruguay

12.45 – 13.30: Modera y comenta: Nieves Rico (Oficial a Cargo, División de Desarrollo Social, CEPAL)