

Ministerio de Desarrollo Social

URUGUAY

Seminario Regional

“Articulación entre transferencias monetarias e intervenciones para la inclusión social y productiva: estrategias diferenciales en las áreas rurales y en áreas urbanas”

Contexto

- Pobreza de ingresos 2013: 11.5%
- Pobreza CEPAL 2012: 5.9% (2do. en A.L.)
- Tasa de desempleo: 6.5%
- Índice de GINI 2012: 0.38 (más baja de A.L.)
- Con al menos 1 NBI: 30.7% de los hogares
- Concentración de vulnerabilidades
- Segmentación del Mercado de Trabajo (30% de empleo con restricciones)
- Sustentabilidad de resultados en el marco de una crisis (?)

Principales Programas de Transferencias

1 – **Asignaciones Familiares** (aprox. 100 usd mensual, en efectivo, condicionada, con escala de equivalencia, dirigida a hogares con menores y que alcanza al 15% de los hogares).

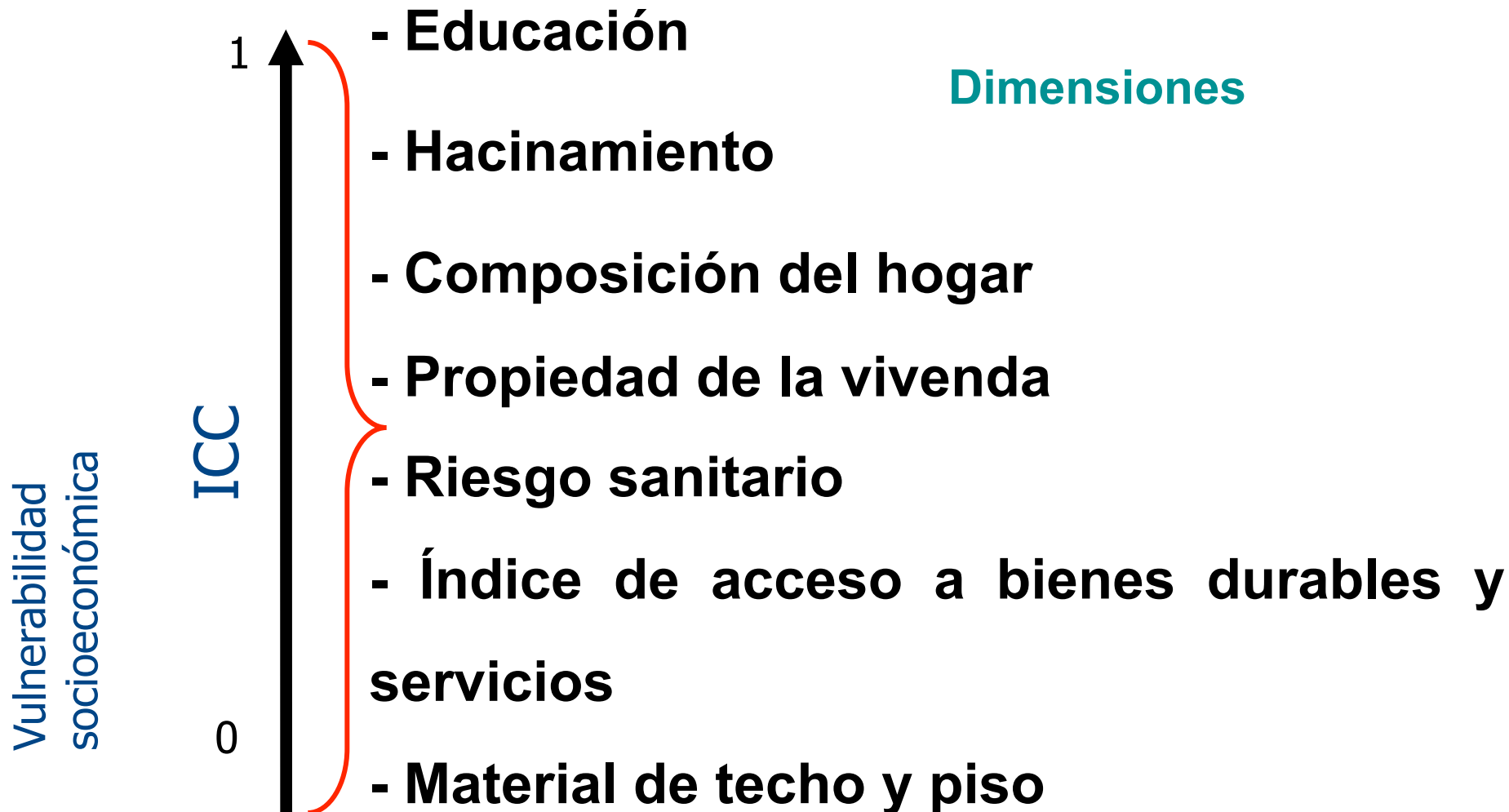
2 – **Tarjeta Uruguay Social** (aprox. 100 usd mensual, mediante tarjeta de débito, sin condiciones y alcanza al 15% de hogares más pobres).

3 – **Pensión y Asistencia a la Vejez** (aprox. 300 usd mensual, en efectivo, sin condiciones, valor per cápita que complementa otros beneficios del hogar y con cobertura superior al 95%).

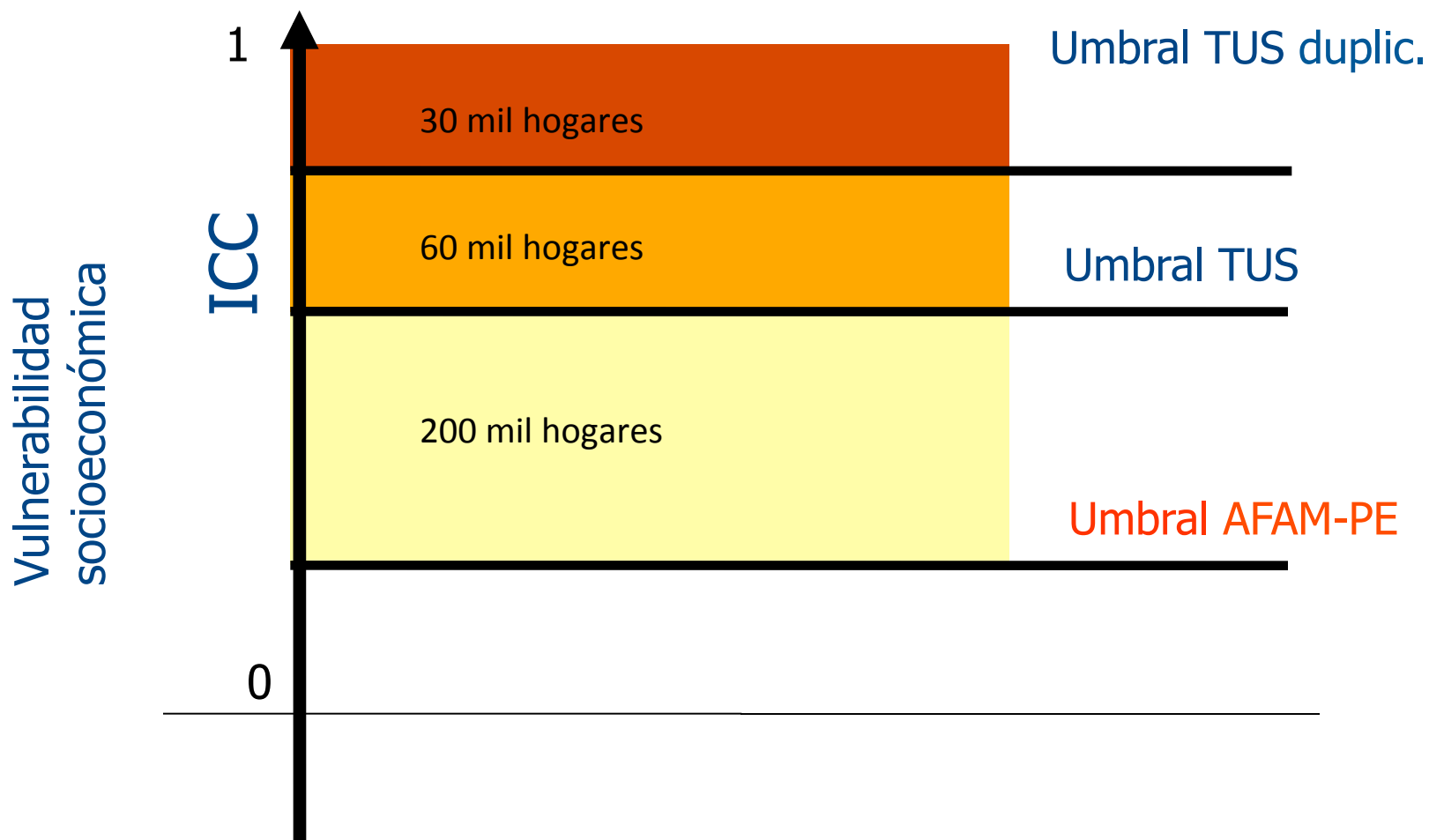
Juntas cubren al 90% de hogares del primer quintil y promedian un 20% de sus ingresos.

MECANISMO DE FOCALIZACIÓN

Indice de Carencias Críticas (ICC)



INDICE DE CARENCIAS CRÍTICAS (ICC)



ICC: instrumento común de focalización

1 – Construido y actualizado por Udelar.

2 – 120 mil visitas en 2 años

Búsqueda activa (15 mil nuevas altas de transferencias)

Corrección de focalización (20 mil bajas)

3 – Usos clave para construcción de un sistema de protección social:

Captación para programas de proximidad

Subsidio de servicios públicos (Electricidad y Agua Potable)

Exoneración de impuestos al consumo

Becas educativas en sistema público universal

Carné público de atención en salud (en análisis)

Programas de creación reciente: proximidad y pobreza extrema

- **Estrategia de Fortalecimiento de Capacidades Familiares** (20 familias por técnico, icc +riesgos sociales+comité locales, trabajan 8 dimensiones de inclusión social)
- **Jóvenes en Red** (20 jóvenes por técnico, icc+no asistencia+no empleo formal y trabajan esas dimensiones)
- **Uruguay Crece Contigo** (aprox. 50 familias por técnico con niños de 0 a 3 o embarazadas, icc+riesgo o daño sanitario+derivación local y trabajan nutrición, salud y cuidados)

Características comunes de los nuevos programas:

1. Focalización compartida + otros riesgos
2. Aportan a Búsqueda Activa incorporando beneficiarios a Transferencias con umbrales diferenciales y sustentabilidad por un año.
3. Acuerdo a nivel individual\familiar
4. Con Comité de dirección integrado por sectoriales (prestaciones comunes)

Programas en proceso de reformulación

- **Trabajo Protegido** (Uruguay Clasifica y Uruguay Trabaja)
- **Cooperativas Sociales**
- **Apoyo a Emprendimientos Productivos y Marca Social**
- **Monotributo Social**
- **Intermediación Laboral y Acompañamiento en inserciones dependientes**

Principios de la reformulación:

1. Enfocados a beneficiarios de transferencias (articulación)
2. Capacitación enfocada a oportunidades reales, transversal y a cargo de agencias especializadas
3. Priorizando derivaciones entre programas y cupos especiales frente a puertas de entradas independientes

Aportes para lineamientos comunes

Construir un fuerte SISTEMA de protección para familias más vulnerables, flexible para adaptarse a coyunturas y sin abismos con ámbitos de generación de bienestar. Instrumentos concretos:

- 1 – Herramienta de focalización común, legitimada y complementable
- 2 – Sistema de información integrado con familia como unidad de análisis
- 3 – Ventanilla única
- 4- Condicionalidades no punitivas, promocionales, escalonadas, pertinentes y con impacto en servicios
- 5- Ingreso progresivo a seguridad social
- 6- Involucramiento de sectoriales
- 7- Orientación hacia oportunidades de mercado (incluye condicionar el desarrollo de los mercados)